

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР СПЕЦИАЛИСТОВ

НРС





СПЕЦИАЛИСТОМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены национальный реестр специалистов в области строительства.

ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В НРС

1. Высшее образование в области строительства
2. Стаж работы в строительстве на инженерных должностях не менее чем 3 года
3. Общий трудовой стаж в строительстве не менее 10 лет
4. Повышение квалификации специалиста не реже 1 раза в 5 лет
5. Разрешение на работу (для иностранных граждан)



НАПОЛНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЕСТРА СПЕЦИАЛИСТОВ



128 400

2017 г.

179 488

+51 088

2018 г.

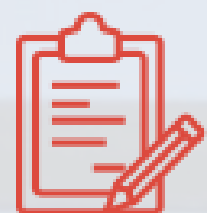
200 515

+21 027

2019 г.

на 11 сентября





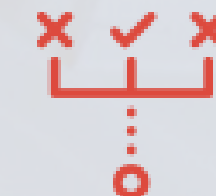
Подано заявлений:

227 316



Включено в реестр:

200 515



Отказы и возвраты:

25 753

Выполнили
требования «2+»

91,2% членов

Не выполнили требования
«2+»-
1 специалист:

3,5% членов

Не выполнили
требования «2+»-
0 специалистов:

5,3% членов

НАПОЛНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЕСТРА СПЕЦИАЛИСТОВ



По состоянию на 01.09.2019

100% - 91 762х 2= 183 524
членов СРО спец.

Включено в НРС - **200 515**

91,2% - 83 686
членов СРО

3,5% - 3 211
членов СРО

5,3% - 4 863
членов СРО



Отказы и возвраты:

25 753

Из них:

Стаж
51%

*накопится через
определенное время*

Специальность
31%

*Перечень специальностей
приказа Минстроя РФ (=443) –
проект по расширению.*



13 602 специалиста - потенциальная ёмкость НРС на сегодняшний день



КРУГЛЫЙ СТОЛ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИИ

ПРОТОКОЛ
круглого стола на тему: «Институт национального реестра специалистов: цели, результаты, направления развития»

20 июня 2019 года

Время начала круглого стола: 11 часов 00 минут.
Время окончания круглого стола: 15 часов 30 минут.
Место проведения: г. Москва, пл. Мясницкая, д. 7, стр. 1.

Организаторы круглого стола: Ассоциация «Национальное объединение строителей», Ассоциация «Национальное объединение изыскателей и проектировщиков», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Модераторы:
– Котровский Д.М., Председатель Комитета по строительству, член Президиума «ОПОРЫ РОССИИ», общественный омбудсмен по защите прав предпринимателей в строительстве;
– Мороз А.М., Вице-президент НОСТРОЙ, член Совета НОПРИЗ, Вице-президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты.

Президиум:
– Сперанский О.В., директор Правового департамента Минстроя России;
– Бармина Т.Н., заместитель директора Правового департамента Минстроя России;
– Музыченко С.Г., первый заместитель председателя Комитета государственного строительного надзора города Москвы;
– Басенин А.Е., Первый заместитель начальника Главного управления государственного строительного надзора Московской области;
– Придвин В.В., Исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей».

В работе круглого стола также приняли участие представители Министерства труда и социальной защиты России, Комитета по строительству города Санкт-Петербурга, Ассоциации «Национальное объединение строителей», Ассоциации «Национальное объединение изыскателей и проектировщиков», органов государственного строительного надзора субъектов России, а также более 100 представителей саморегулируемых организаций, общественных объединений и строительных компаний всех федеральных округов.

Участники круглого стола обсудили вопросы дальнейшего развития института национальных реестров специалистов в области строительства, в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (далее также – НРС).

С сообщениями по программе круглого стола **выступили:**

1. **Сперанский О.В.**, директор Правового департамента Минстроя России:

14

ынок, подтверждение членства в СРО, достаточно
бот - это совокупность взаимного контроля всех
го проекта.

обходимость проведения дальнейшего обсуждения
работки конкретных рекомендаций по изменению
в области градостроительства и действующих на
в целях дальнейшего развития института

Д.М.Котровский
Д.М.Котровский

ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ

ПРИЧИНЫ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ

- 1 ТРЕБОВАНИЯ К ЧЛЕНАМ СРО ПО НАЛИЧИЮ В ШТАТЕ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ РЕЕСТРОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ
- 2 ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
- 3 КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

ТРЕБОВАНИЯ К ЧЛЕНАМ СРО ПО НАЛИЧИЮ В ШТАТЕ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ РЕЕСТРОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

1

Ситуация / Проблема	Причины
У компании отсутствуют заключенные договоры строительного подряда. Средств на оплату труда нет, специалистов в штате нет. Для сохранения членства в СРО приобретаются персональные данные специалистов, включенных в НРС.	– компания, не являясь генеральным подрядчиком, остается членом СРО – незначительный объем контрактов по отдельным регионам – сезонность работ, связанных с ремонтом, реконструкцией ОКС

ТРЕБОВАНИЯ К ЧЛЕНАМ СРО ПО НАЛИЧИЮ В ШТАТЕ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ РЕЕСТРОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Предлагаемое решение

- ❑ Предоставить возможность компании сохранять членство в СРО при отсутствии в штате 2 специалистов НРС через механизм приостановления права выполнения работ по строительству на неопределенный срок.
- ❑ Компания не теряет членство в СРО, платит членские взносы, не теряет внесенные средства в КФ, что произошло бы при исключении и повторном включении в члены СРО. **При этом компания не имеет права выполнять СМР.**
- ❑ Проработать с Минтрудом России ситуацию (коллизию), когда работник не имеет возможности выполнять возложенные на него трудовым договором трудовые функции ввиду отсутствия заключенных работодателем строительных контрактов (договоров строительного подряда)

ТРЕБОВАНИЯ К ЧЛЕНАМ СРО ПО НАЛИЧИЮ В ШТАТЕ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ РЕЕСТРОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

1

Ситуация / Проблема	Причины
Небольшая строительная компания, которая одновременно выполняет только один низкомаржинальный проект, например, по ремонту МКД (до 3 – 30 млн.руб). Для проведения такого объема работ достаточно 1 специалиста по организации строительства Анализ ЕИС в сфере закупок показал, что в 2018 году количество членов СРО, исполнявших одновременно только один контракт стоимостью до 3-х млн рублей, составляло 4,7 тыс. членов (5,28%); только один контракт стоимостью до 30 млн рублей 7,8 тыс. членов СРО (8,77%)	– стоимость контракта низкая, накладные расходы строительной компании полностью одним контрактом не покрываются; – члены СРО заключают исключительно контракты до 3 млн.руб., но сохранение членства в СРО необходимо (требование заказчика или другие причины); – организации, которые удовлетворяют изложенным критериям, в большом объеме не выявлены.

ТРЕБОВАНИЯ К ЧЛЕНАМ СРО ПО НАЛИЧИЮ В ШТАТЕ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ РЕЕСТРОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Предлагаемое решение

- ❑ Проработать возможность сокращения требований, для соответствия требованиям о членстве в саморегулируемой организации, по наличию в штате специалистов, сведения о которых включены в НРС, до 1 человека для строительных организаций, которые исполняют одновременно только один контракт. Одновременно разработать механизмы, предусматривающие усиление контроля за наличием специалиста, включенного в НРС, на строительной площадке со стороны застройщиков (технических заказчиков) и органов ГСН.
 - ❑ При этом на каждом объекте незавершенного строительства (строящемся объекте КС) в обязательном порядке должен присутствовать (закреплен в качестве главного инженера проекта) специалист, сведения о котором включены в НРС.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

2

Ситуация / Проблема	Причины
Органы государственного строительного надзора, представители заказчиков/застройщиков не контролируют должным образом реальное наличие на строительной площадке специалистов НРС. Специалист НРС не интегрирован в НТД и в бизнес-процессы строительной отрасли. Ответственность специалиста НРС за неисполнение своих функций не закреплена в НПА и НТД.	– в КоАП отсутствуют нормы административной ответственности физических лиц – специалистов НРС – отсутствие требований по наличию специалистов НРС в Постановлении Правительства от 01.02.06 №54 «О государственном строительном надзоре в РФ», приказах РТН №1128, 1129, 1130 от 26.12.06, №7 от 12.01.07, Своде правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства», Типовых контрактах на строительство

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Предлагаемое решение

- ☐ Провести работу по выявлению НПА и НТД, требующих изменений и дополнений в соответствующей части
- ☐ Разработать дорожную карту по внесению изменений и дополнений в НПА и НТД
- ☐ Внести и утвердить изменения в документы
- ☐ Внедрить механизм уведомления нац.объединений о фактах привлечения специалистов НРС органами ГСН к административной ответственности

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

3

Ситуация / Проблема	Причины
Работу по подписанию актов освидетельствования на строительной площадке выполняют одни специалисты, которые не имеют требуемого ГрК 7-го уровня квалификации или не соответствуют специальностям, утв. Приказом 688/пр. Поэтому строительная компания включает в НРС специалистов, фактически выполняющих другие трудовые функции (для обеспечения соответствия требованиям РТН по подписанию актов освидетельствования).	– должностные обязанности специалиста НРС, предусмотренные ч. 5 ст. 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса, включают трудовые функции, относящиеся к разным уровням квалификации (высший уровень – 7, а также некоторые функции, которые выполняют специалисты 6-го и 5-го уровней) – в практике строительства не является нарушением, а является нормой, если приемку работ непосредственно на строительной площадке осуществляют специалисты с 6-м уровнем квалификации. – перечень специальностей и направлений подготовки в области строительства (утв. Приказом Минстроя России от 06.04.17 №688/пр): ▪ не включает специальности и направления подготовки, эквивалентность которых подтверждена НПА Минобрнауки России ▪ не включает специальности и направления подготовки, профильные для отдельных регионов страны с учетом региональной специализации ▪ не включает специальности и направления подготовки, наименование которых различается в отдельных элементах

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Предлагаемое решение

- ❑ В приоритетном порядке расширить перечень специальностей и направлений подготовки в области строительства (утв. Приказом Минстроя России от 06.04.17 №688/пр).
- ❑ Дополнить требование по образованию возможностью прохождения профессиональной переподготовки по направлению «Строительство» на базе имеющегося высшего технического образования и с последующим подтверждением квалификации через процедуры независимой оценки квалификации (Профстандарт «Организатор строительного производства»)
- ❑ Проработать вопрос о включении в НРС специалистов со средним профессиональным образованием при одновременном увеличении требований к таким специалистам по стажу работы в инженерных должностях в строительстве, а также с подтверждением квалификации через процедуры независимой оценки квалификации

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

3

Ситуация / Проблема	Причины
Реальная квалификация, знания, умения и навыки специалистов, включенных в НРС, различаются. Статус специалиста НРС обобщен и не дает информации об имеющейся компетенции в отдельных областях строительства, реконструкции, капитального ремонта. Требования к специалистам, которые будут организовывать строительство атомной станции, многоквартирного дома, теплотрассы или осуществлять ремонт фасада МКД не различаются	– законодательством не предусмотрена дифференциация специалистов НРС по отдельным видам работ и/или областям строительства – расширение перечня специальностей и направлений подготовки приводит к тому, что включенные в НРС специалисты оказываются обладающими разными компетенциями с учетом имеющихся специализаций по образованию. <u>Пример.</u> В настоящее время в Перечень не включены специальности и направления подготовки в области монтажа оборудования на АЭС. При расширении Перечня за счет указанных специальностей в НРС окажутся специалисты, обладающие узкой компетенцией в конкретной предметной области (например, строительство МКД). Такие специалисты на основании имеющегося у них статуса специалиста НРС, фактически, могут быть привлечены к строительству, реконструкции и капитальному ремонту любых объектов, в том числе ООиТС и уникальных объектов, что противоречит сущности института персональной ответственности в строительстве.

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Предлагаемое решение

- ❑ Проработать механизм дифференциации реестра специалистов по критериям (виды объектов, профиль выполняемых работ, уровень сложности объектов и т.д.) и соответственно по дифференциации требований к таким специалистам.

НРС



О ТРЕБОВАНИЯХ К СПЕЦИАЛИСТАМ ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ СВЕДЕНИЙ
О НИХ В НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕЕСТРЫ СПЕЦИАЛИСТОВ

